



# ESPE

UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS  
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA

## ORDEN DE RECTORADO ESPE-HCU-OR-2017-080

### RESOLUCIÓN ESPE-HCU-RES-2017-080

#### EL RECTOR DE LA UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS-ESPE

##### CONSIDERANDO:

Que, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador señala: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*

Que, el Art. 297 de la Carta Magna establece que: *"Todo programa financiado con recursos públicos tendrá objetivos, metas y un plazo predeterminado para ser evaluado, en el marco de lo establecido en el Plan de Desarrollo Nacional. Las instituciones y entidades que reciban o transfieran bienes o recursos públicos se someterán a las normas que las regulan y a los principios y procedimientos de transparencia, rendición de cuentas y control público."*

Que, el Art. 350 de la Constitución de la República del Ecuador señala que el Sistema de Educación Superior tiene como finalidad la formación académica y profesional con visión científica y humanista; la investigación científica y tecnológica; la innovación, promoción, desarrollo y difusión de los saberes y las culturas; la construcción de soluciones para los problemas del país, en relación con los objetivos del régimen de desarrollo;

Que, el Art. 355 de la Carta Suprema, entre otros principios, establece que el Estado reconocerá a las universidades y escuelas politécnicas autonomía académica, administrativa, financiera y orgánica, acorde con los objetivos del régimen de desarrollo y los principios establecidos en la Constitución. Se reconoce a las universidades y escuelas politécnicas el derecho a la autonomía, ejercida y comprendida de manera solidaria y responsable;

Que, el Art. 357 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: *"El Estado garantizará el financiamiento de las instituciones públicas de educación superior. Las universidades y escuelas politécnicas públicas podrán crear fuentes complementarias de ingresos para mejorar su capacidad académica, invertir en la investigación y en el otorgamiento de becas y créditos que no implicarán costo o gravamen alguno para quienes estudian en el tercer nivel. La distribución de estos recursos deberá basarse fundamentalmente en la calidad y otros criterios definidos en la ley."*

Que, el Art. 18 de la Ley Orgánica de Educación Superior establece que: *"La autonomía responsable que ejercen las universidades y escuelas politécnicas consiste en: [...] b) La libertad de expedir sus estatutos en el marco de las disposiciones de la presente Ley; [...] e) La libertad para gestionar sus procesos internos; [...] h) La libertad para administrar los recursos acorde con los objetivos del régimen de desarrollo, sin perjuicio de la fiscalización a la institución por un órgano contralor interno o externo, según lo establezca la Ley; ..."*

Que, el Art. 31 de la Ley Orgánica de Educación Superior dispone que: *"Los recursos provenientes de la Compensación del Impuesto a la Renta deberán destinarse a: inversiones en infraestructura, recursos bibliográficos, equipos, laboratorios, cursos de pregrado y posgrado, formación y capacitación de profesores o profesoras y para financiar proyectos de investigación."*

Que, el Art. 36 de la referida Ley señala que: *"Las Instituciones de Educación Superior de carácter público y particular asignarán obligatoriamente en sus presupuestos, por lo menos, el seis por ciento (6%) a publicaciones indexadas, becas de posgrado para sus profesores y profesoras e investigadores en el marco del régimen de desarrollo nacional."*;

Que, el Art. 47 de la LOES dispone: *"Las universidades y escuelas politécnicas públicas y particulares obligatoriamente tendrán como autoridad máxima a un órgano colegiado académico superior que estará integrado por autoridades, representantes de los profesores, estudiantes y graduados. [...]"*;

Que, la Disposición General Quinta de la LOES señala que: *"Las universidades y escuelas politécnicas elaborarán planes operativos y planes estratégicos de desarrollo Institucional concebidos a mediano y largo plazo, según sus propias orientaciones. Estos planes deberán contemplar las acciones en el campo de la investigación científica y establecer la articulación con el Plan Nacional de Ciencia y Tecnología, Innovación y Saberes Ancestrales, y con el Plan Nacional de Desarrollo."*;

Que, la Disposición General Segunda de la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria del Ecuador señala que: *"Las Universidades y Escuelas Politécnicas públicas, las cofinanciadas por el Estado; los Institutos Superiores Técnicos y Tecnológicos públicos y los cofinanciados por el Estado; las Municipios y Consejos Provinciales que venían siendo beneficiarios de la llamada donación del impuesto a la Renta, recibirán anualmente en compensación y con cargo al Presupuesto General del Estado un valor equivalente o lo recibido por el último ejercicio económico, que se ajustará anualmente conforme el deflactor del Producto Interno Bruto. El Presidente de la República, mediante Decreto establecerá los parámetros y mecanismo de compensación."*;

Que, el Art. 5 numeral 1 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, entre otras disposiciones, estipula que en todas las fases del ciclo presupuestario los presupuestos públicos y todas los recursos públicos se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo;

Que, el Art. 55 del referido Código señala que: *"[...] se entenderá por inversión pública al conjunto de egresos y/o transacciones que se realizan con recursos públicos para mantener o incrementar la riqueza y capacidades sociales y del Estado, con la finalidad de cumplir los objetivos de la planificación."*;

Que, el Art. 56 ibídem establece que: *"[...] los ejecutores de los programas y proyectos de inversión pública deberán disponer de la evaluación de viabilidad y los estudios que los sustenten."*;

Que el Art. 57 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas manifiesta que: *"[...] los planes de inversión son la expresión técnica y financiera del conjunto de programas y proyectos de inversión, debidamente priorizados programados y territorializados, de conformidad con las disposiciones de este código. Estos planes se encuentran encaminados a la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y de los planes del gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados."*;

Que, el Art. 60 del Código referido señala que para las universidades y escuelas politécnicas, el otorgamiento de prioridad se realizará por parte de su máxima autoridad;

Que, el Art. 78 del mismo Código señala que los ingresos fiscales se clasifican en ingresos permanentes y no permanentes, y podrán clasificarse en otras categorías con fines de análisis, organización presupuestaria y estadística;

Que, el Art. 79 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece que los egresos fiscales se clasifican en egresos permanentes y no permanentes, y éstos podrán clasificarse en otras categorías con fines de análisis, organización presupuestaria y estadística. Son egresos permanentes los que se efectúan con carácter operativo que requieren repetición permanente y permiten la provisión continua de bienes y servicios públicos a la sociedad. Los egresos no permanentes se efectúan con carácter temporal, por una situación específica, excepcional o extraordinaria que no requiere repetición permanente. Los egresos no

permanentes pueden generar directamente acumulación de capital bruto o activos públicos o disminución de pasivos. Por ello, los egresos no permanentes incluyen los gastos de mantenimiento realizados exclusivamente para reponer el desgaste del capital;

El Art. 100 del Código referido señala que cada entidad y organismo sujeto al Presupuesto General del Estado formulará la proforma del presupuesto institucional, en la que se incluirán todos los egresos necesarios para su gestión. En lo referido a los programas y proyectos de inversión, únicamente se incluirán los que hubieren sido incorporados en el Plan Anual de Inversión (PAI). Además dispone que las proformas de las Instituciones que conforman el Presupuesto General del Estado debe elaborarse de conformidad con el Plan Nacional de Desarrollo (PNBV), la programación fiscal y las directrices presupuestarias;

El Art. 102 del Código mencionado señala que: “[...] las proformas incluirán todos los ingresos y egresos previstos para el ejercicio fiscal en el que se vayan a ejecutar. Ninguna entidad del sector público podrá excluir recursos para cubrir egresos por fuera de su presupuesto.”;

Que, el Art. 91 del Reglamento General al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en relación a la responsabilidad de la programación y formulación presupuestaria señala: “La máxima autoridad institucional y el responsable de la unidad financiera de cada entidad del sector público, en concordancia con las unidades administrativas y de planificación, serán responsables de elaborar la programación y formulación presupuestaria institucional.”;

Que, la Norma de control interno para las entidades, organismos del sector público y personas jurídica de derecho privado que dispongan de recursos públicos 200-02 “Administración Estratégica”, señala que: “Las entidades del sector público y las personas jurídicas de derecho privado que dispongan de recursos públicos, implantarán, pondrán en funcionamiento y actualizarán el sistema de planificación, así como el establecimiento de indicadores de gestión que permitan evaluar el cumplimiento de los fines, objetivos y la eficiencia de la gestión institucional. [...] Los planes operativos constituirán la desagregación del plan plurianual y contendrán: objetivos, indicadores, metas, programas, proyectos y actividades que se impulsarán en el período anual, documento que deberá estar vinculado con el presupuesto a fin de concretar lo planificado en función de las capacidades y la disponibilidad real de los recursos. [...] El análisis de la situación y del entorno se concretará considerando los resultados logrados, los hechos que implicaron desvíos a las programaciones precedentes, identificando las necesidades emergentes para satisfacer las demandas presentes y futuras de los usuarios internos y externos y los recursos disponibles, en un marco de calidad. Los productos de todas las actividades mencionadas de formulación, cumplimiento, seguimiento y evaluación, deben planificarse en documentos oficiales a difundirse entre todos los niveles de la organización y a la comunidad en general.”;

Que, la Norma de control interno para las entidades, organismos del sector público y personas jurídica de derecho privado que dispongan de recursos públicos 408 se relaciona con la “ADMINISTRACIÓN DE PROYECTOS” y para lo cual existe la normativa detallada en los siguientes subgrupos: 408- 01 Proyecto; 408-02 estudios de pre inversión de los proyectos; 408-03 Diagnóstico e idea de un proyecto; 408-04 Perfil del proyecto; 408-05 Estudio de pre factibilidad; 408-06 estudio de factibilidad; 408-07 Evaluación financiera y socio-económica; 408-08 Diseño definitivo; 408-09 Planos constructivos; 408-10 Condiciones generales y especificaciones técnicas; 408-11 Presupuesto de la obra; 408-12 Programación de la obra; 408-13 Modalidad de ejecución; 408-14 Ejecución de la obra por administración directa; 408-15 Contratación; 408-16 Administración del contrato y administración de la obra; 408-17 Administrador del contrato; 408-18 Jefe de fiscalización; 408-19 Fiscalizadores; 408-20 Documentos que deben permanecer en obra; 408-21 Libro de Obra; 408-22 Control del avance físico; 408-23 Control de calidad; 408-24 Control financiero de la obra; 408-25 incidencia de la lluvia; 408-26 Medición de la Obra Ejecutada; 408-27 Prórrogas de plazo; 408-28 Planos de registro; 408-29 Recepción de las obras; 408-30 Documentos para operación y mantenimiento; 408-31 Operación; 408-32 Mantenimiento; V, 408-33 Evaluación ex-post.

Que, el Art. 12 del Estatuto de la Universidad de las Fuerzas Armadas-ESPE, dispone que: *"El Honorable Consejo Universitario es el órgano colegiado de cogobierno académico superior y autoridad máxima de la Universidad de las Fuerzas Armadas "ESPE";*

Que el Art. 14 del mismo cuerpo legal señala que: *"Son atribuciones y funciones del H. Consejo Universitario: [...] o. Aprobar la proforma presupuestaria anual y las modificaciones de los techos presupuestarios de la Universidad de las Fuerzas Armadas "ESPE" [...];*

Que, el Art. 47 del prenombrado Estatuto señala que: *"El Rector, será designado por el Jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas de la terna de Oficiales que remita cada Fuerza a la que le corresponda ejercer el rectorado, que será en orden de precedencia de las Fuerzas; durará en sus funciones cinco años; y, sus deberes y atribuciones son: [...] k. Dictar acuerdos, instructivos, resoluciones y poner en ejecución aquellos dictados por el H. Consejo Universitario, mediante órdenes de rectorado; [...];"*

Que, mediante oficio CCFFAA-JCC-2017-035-O-OF de 2 de marzo de 2017, el Jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas resuelve designar al señor Coronel – CSM. EDGAR RAMIRO PAZMIÑO ORELLANA, como Rector de la Universidad de las Fuerzas Armadas "ESPE" en reemplazo del señor GRAB. ROQUE MOREIRA; por el tiempo que falta para terminar el período para el cual fue nombrado y ratificado mediante oficio CCFFAA-JCC-2017-062-O-OF de 13 de abril de 2017;

Que, el H. Consejo Universitario, en sesión extraordinaria ESPE-HCU-SE-2017-013, de fecha 25 de agosto de 2017, al tratar el primer punto del orden del día conoció el memorando ESPE-VAG-2017-1108-M, de 23 de agosto de 2017, suscrito por el Tcrn. Humberto Parra Cárdenas, Vicerrector Académico General Subrogante, quien en su calidad de presidente del Comité de Planificación y Evaluación Institucional remite la resolución ESPE-CPEI-RES-2017-010 de 23 de agosto de 2017 del Comité de Planificación y Evaluación Institucional, en la que resolvió: *"En base al informe presentado por la Unidad de Planificación y Desarrollo Institucional (UPDI) y la Unidad Financiera, y una vez incorporadas las observaciones realizadas por los miembros de este cuerpo colegiado, se recomienda al señor Rector y por su digno intermedio al H. Consejo Universitario, se apruebe la propuesta del "Plan Operativo Anual y Proforma Presupuestaria 2018, así como la Programación Cuatrianual 2018-2021";* y adoptó la resolución ESPE-HCU-RES-2017-080, con la votación de la mayoría de sus miembros;

Que, el Art. 45 del Estatuto de la Universidad de las Fuerzas Armadas-ESPE, establece que: *"El Rector es la primera autoridad ejecutiva de la Universidad de las Fuerzas Armadas "ESPE" y ejercerá la representación legal, judicial y extrajudicial de la misma...";*

Que, el Art. 47, literal k, del mismo cuerpo legal, señala, entre los deberes y atribuciones del Rector, *"...Dictar acuerdos, instructivos, resoluciones y poner en ejecución aquellos dictados por el H. Consejo Universitario, mediante órdenes de rectorado; [...];* y,

En ejercicio de sus atribuciones,

#### **RESUELVE:**

**Art. 1.-** Poner en ejecución la resolución ESPE-HCU-RES-2017-080, adoptada por el H. Consejo Universitario, al tratar el primer punto del orden del día, en sesión extraordinaria de 25 de agosto de 2017, en el siguiente sentido:

*"a. Aprobar el Plan Operativo Anual, la Proforma Presupuestaria 2018 respecto al gasto corriente; y, la Programación Cuatrianual 2018-2021; y,*

*b. Disponer a la Unidad de Finanzas el registro en el e-Sigef dentro de los plazos dispuestos por el Ministerio de Economía y Finanzas;*

**Art. 2.-** Del cumplimiento de esta orden de rectorado encárguense los señores: Vicerrector Académico General; Vicerrector de Docencia; Vicerrector Administrativo; Vicerrector de Investigación, Innovación y Transferencia de Tecnología; Director de la Extensión Latacunga; Director de la Extensión Santo Domingo de los Tsáchilas; Directora de la Unidad Financiera; Director de la Unidad de Planificación y Desarrollo Institucional; y, Coordinador Jurídico de la Universidad.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Expedida en el Rectorado de la Universidad de las Fuerzas Armadas-ESPE, el 28 de agosto de 2017.

El Rector de la Universidad de las Fuerzas Armadas-ESPE



**EDGAR RAMIRO PAZMINO ORELLANA**  
Coronel de CSM.



## INFORME

### PLAN OPERATIVO ANUAL 2018, PROFORMA PRESUPUESTARIA 2018 Y PROGRAMACIÓN CUATRIANUAL 2018-2021

#### **1. ANTECEDENTES**

El Ministerio de Finanzas (MEF), mediante oficio circular No. MEF-SP-2017-006 de fecha 3 de agosto de 2017, ha emitido las Directrices para la elaboración de la proforma del Presupuesto General del Estado 2018 y la programación presupuestaria cuatrianual 2018-2021. Es importante indicar que estas Directrices fueron publicadas por el MEF el 7 de agosto de 2017.

De acuerdo con el cronograma elaborado por el Ministerio de Finanzas, el presupuesto de gasto corriente debe remitirse hasta el 31 de agosto, mientras que el gasto de inversión hasta el 25 de septiembre de 2017, motivo por el cual la aprobación Plan Operativo Anual (POA), proforma presupuestaria 2018 y programación cuatrianual 2018-2021, debe realizarse en dos etapas, primero lo que corresponde a gasto permanente (corriente) y en segunda instancia lo de gasto permanente (inversión).

El señor Rector de la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE, el 9 de agosto de 2017, emitió los lineamientos para la formulación del Plan Operativo Anual (POA), proforma presupuestaria 2018 y programación cuatrianual 2018-2021, conforme las directrices del Ministerio de Finanzas.

En este contexto, la Unidad de Planificación y Desarrollo Institucional (UPDI) y la Unidad de Finanzas elabora el presente informe correspondiente al Plan Operativo Anual (POA) 2018, Proforma Presupuestaria 2018 y la Programación Cuatrianual 2018-2021.

#### **2. BASE LEGAL**

##### **Constitución de la República del Ecuador:**

- El Art. 297 establece que todo programa financiado con recursos públicos tendrá objetivos, metas y un plazo predeterminado para ser evaluado, en el marco de lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo. Las entidades que reciban o transfieran bienes o recursos públicos se sujetarán a las normas que las regulan y a los principios y procedimientos de transparencia, rendición de cuentas y control público.
- El Art. 350 señala que el Sistema de Educación Superior tiene como finalidad la formación académica y profesional con visión científica y humanista; la investigación científica y tecnológica; la innovación, promoción, desarrollo y difusión de los saberes y las culturas; la construcción de soluciones para los problemas del país, en relación con los objetivos del régimen de desarrollo.

- El Art. 355 establece que se reconocerá a las universidades y escuelas politécnicas autonomía académica, administrativa, financiera y orgánica, acorde con los objetivos del régimen de desarrollo y los principios establecidos en la Constitución.
- El Art. 357 dispone que *“Las Universidades y Escuelas Politécnicas Públicas podrán crear fuentes complementarias de ingresos para mejorar su capacidad académica, invertir en la investigación y en el otorgamiento de becas y créditos, que no implicarán costo o gravamen alguno para quienes estudian en el tercer nivel. La distribución de estos recursos deberá basarse fundamentalmente en la calidad y otros criterios definidos en la ley.”*

#### **Ley Orgánica de Educación Superior:**

- El Art. 18 establece que: *“La autonomía responsable que ejercen las universidades y escuelas politécnicas consiste en: (...) h) La libertad para administrar los recursos acorde con los objetivos del régimen de desarrollo, sin perjuicio de la fiscalización a la institución por un órgano contralor interno o externo, según lo establezca la Ley; ...”*
- El Art. 31 indica que los recursos provenientes de la Compensación del Impuesto a la Renta deberán destinarse a: inversiones en infraestructura, recursos bibliográficos, equipos, laboratorios, cursos de pregrado y posgrado, formación y capacitación de profesores o profesoras y para financiar proyectos de investigación.
- El Art. 36 de la LOES reformado por la Disposición Reformatoria Sexta del Código Orgánico de la Economía Social de los Conocimientos, Creatividad e Innovación; que dispone que las Universidades cuya tipología es de docencia con investigación asignarán de manera obligatoria en sus presupuestos al menos el 10% partidas para:
  - Proyectos de investigación
  - Adquirir infraestructura tecnológica
  - Publicar en revistas indexadas de alto impacto
  - Otorgar becas doctorales a sus profesores titulares, y;
  - Realizar pago de patentes
- El Art. 77 de la LOES reformado por la Disposición Reformatoria Sexta del Código Orgánico de la Economía Social de los Conocimientos, que dispone que las Instituciones de Educación Superior establecerán programas de:
  - Becas completas o su equivalente en ayudas económicas que apoyen en su escolaridad a por los menos el 10% del número de estudiantes regulares, en cualquiera de los niveles de formación de la educación superior.Serán beneficiarios:
  - Quienes no cuenten con recursos económicos suficientes
  - Los estudiantes regulares con alto promedio y distinción académica
  - Los deportistas de alto rendimiento que representen al país en eventos internacionales, a condición de que acrediten niveles de rendimiento académico regulados por cada institución, y;
  - Los discapacitados.

- El Art. 107 de la LOES, establece el principio de pertinencia, el cual consiste en que la educación superior responda a las expectativas y necesidades de la sociedad, a la planificación nacional, y al régimen de desarrollo, a la prospectiva de desarrollo científico, humanístico y tecnológico mundial, y a la diversidad cultural. Para ello las instituciones de educación superior articularán su oferta docente, de investigación y actividades de vinculación con la sociedad, a la demanda académica, a las necesidades de desarrollo local, regional y nacional.
- La Disposición General Quinta señala que: *“Las universidades y escuelas politécnicas elaborarán planes operativos y planes estratégicos de desarrollo institucional concebidos a mediano y largo plazo, según sus propias orientaciones. Estos planes deberán contemplar las acciones en el campo de la investigación científica y establecer la articulación con el Plan Nacional de Ciencia y Tecnología, Innovación y Saberes Ancestrales, y con el Plan Nacional de Desarrollo.”*

#### **Reglamento a la Ley Orgánica de Educación Superior:**

- Art. 28.- Formación y capacitación de los profesores o profesoras e investigadores o investigadoras.- Para garantizar el derecho de los profesores e investigadores de acceder a la formación y capacitación, las instituciones de educación superior establecerán en sus presupuestos anuales al menos el uno por ciento (1%), para el cumplimiento de este fin.

#### **Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria del Ecuador**

- La Disposición General Segunda establece que: *“Las Universidades y Escuelas Politécnicas públicas, las cofinanciadas por el Estado; los Institutos Superiores Técnicos y Tecnológicos públicos y los cofinanciados por el Estado; los Municipios y Consejos Provinciales que venían siendo beneficiarios de la llamada donación del Impuesto a la Renta, recibirán anualmente en compensación y con cargo al Presupuesto General del Estado un valor equivalente a lo recibido por el último ejercicio económico, que se ajustará anualmente conforme el deflactor del Producto Interno Bruto. El Presidente de la República, mediante Decreto establecerá los parámetros y mecanismo de compensación.”*

#### **Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas**

- El Art. 5, numeral 1) entre otras disposiciones, estipula que en todas las fases del ciclo presupuestario los presupuestos públicos y todos los recursos públicos se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo.
- El Art. 55 señala que se entenderá por inversión pública al conjunto de egresos y/o transacciones que se realizan con recursos públicos para mantener o incrementar la riqueza y capacidades sociales y del Estado, con la finalidad de cumplir los objetivos de la planificación.
- El Art. 56 indica que los ejecutores de los programas y proyectos de inversión pública deberán disponer de la evaluación de viabilidad y los estudios que los sustenten.

- El Art. 57 manifiesta que los planes de inversión son la expresión técnica y financiera del conjunto de programas y proyectos de inversión, debidamente priorizados programados y territorializados, de conformidad con las disposiciones de este código. Estos planes se encuentran encaminados a la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y de los planes del gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados.
- El Art. 60 señala que para las universidades y escuelas politécnicas, el otorgamiento de prioridad se realizará por parte de su máxima autoridad.
- El Art. 78 indica que los ingresos fiscales se clasifican en ingresos permanentes y no permanentes, y podrán clasificarse en otras categorías con fines de análisis, organización presupuestaria y estadística.
- El Art. 79 establece que los egresos fiscales se clasifican en egresos permanentes y no permanentes, y éstos podrán clasificarse en otras categorías con fines de análisis, organización presupuestaria y estadística. Son egresos permanentes los que se efectúan con carácter operativo que requieren repetición permanente y permiten la provisión continua de bienes y servicios públicos a la sociedad.  
Los egresos no permanentes se efectúan con carácter temporal, por una situación específica, excepcional o extraordinaria que no requiere repetición permanente. Los egresos no permanentes pueden generar directamente acumulación de capital bruto o activos públicos o disminución de pasivos. Por ello, los egresos no permanentes incluyen los gastos de mantenimiento realizados exclusivamente para reponer el desgaste del capital.
- El Art. 100 señala que cada entidad y organismo sujeto al Presupuesto General del Estado formulará la proforma del presupuesto institucional, en la que se incluirán todos los egresos necesarios para su gestión. En lo referido a los programas y proyectos de inversión, únicamente se incluirán los que hubieren sido incorporados en el Plan Anual de Inversión (PAI). Además dispone que las proformas de las instituciones que conforman el Presupuesto General del Estado deben elaborarse de conformidad con el Plan Nacional de Desarrollo (PNBV), la programación fiscal y las directrices presupuestarias.
- El Art. 102 respecto del “Contenido y envío de las proformas presupuestarias institucionales” indica que las proformas incluirán todos los ingresos y egresos previstos para el ejercicio fiscal en el que se vayan a ejecutar. Ninguna entidad del sector público podrá excluir recursos para cubrir egresos por fuera de su presupuesto.

#### **Reglamento General al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas**

- En el Art. 91 se señala *“Responsabilidad de la programación y formulación presupuestaria.- La máxima autoridad institucional y el responsable de la unidad financiera de cada entidad del sector público, en coordinación con las unidades administrativas y de Planificación, serán responsables de elaborar la programación y formulación presupuestaria institucional.”*

**Normas de control interno para las entidades, organismos del sector público y personas jurídica de derecho privado que dispongan de recursos públicos**

- La norma 200-02 "*Administración Estratégica*", señala que las entidades del sector público y las personas jurídicas de derecho privado que dispongan de recursos públicos, implantarán, pondrán en funcionamiento y actualizarán el sistema de planificación, así como el establecimiento de indicadores de gestión que permitan evaluar el cumplimiento de los fines, objetivos y la eficiencia de la gestión institucional.  
Los planes operativos constituirán la desagregación del plan plurianual y contendrán: objetivos, indicadores, metas, programas, proyectos y actividades que se impulsarán en el período anual, documento que deberá estar vinculado con el presupuesto a fin de concretar lo planificado en función de las capacidades y la disponibilidad real de los recursos.  
El análisis de la situación y del entorno se concretará considerando los resultados logrados, los hechos que implicaron desvíos a las programaciones precedentes, identificando las necesidades emergentes para satisfacer las demandas presentes y futuras de los usuarios internos y externos y los recursos disponibles, en un marco de calidad.  
Los productos de todas las actividades mencionadas de formulación, cumplimiento, seguimiento y evaluación, deben plasmarse en documentos oficiales a difundirse entre todos los niveles de la organización y a la comunidad en general.
- La norma 408 cuyo contenido se relaciona con la "ADMINISTRACIÓN DE PROYECTOS" y para lo cual existe la normativa detallada en los siguientes subgrupos: 408- 01 Proyecto; 408-02 Estudios de pre inversión de los proyectos; 408-03 Diagnóstico e idea de un proyecto; 408-04 Perfil del proyecto; 408-05 Estudio de prefactibilidad; 408-06 Estudio de factibilidad; 408-07 Evaluación financiera y socio-económica; 408-08 Diseño definitivo; 408-09 Planos constructivos; 408-10 Condiciones generales y especificaciones técnicas; 408-11 Presupuesto de la obra; 408-12 Programación de la obra; 408-13 Modalidad de ejecución; 408-14 Ejecución de la obra por administración directa; 408-15 Contratación; 408-16 Administración del contrato y administración de la obra; 408-17 Administrador del contrato; 408-18 Jefe de fiscalización; 408-19 Fiscalizadores; 408-20 Documentos que deben permanecer en obra; 408-21 Libro de Obra; 408-22 Control del avance físico; 408-23 Control de calidad; 408-24 Control financiero de la obra; 408-25 Incidencia de la lluvia; 408-26 Medición de la Obra Ejecutada; 408-27 Prórrogas de plazo; 408-28 Planos de registro; 408-29 Recepción de las obras; 408-30 Documentos para operación y mantenimiento; 408-31 Operación; 408-32 Mantenimiento; y, 408-33 Evaluación ex-post.

#### **Estatuto de la Universidad de las Fuerzas Armadas-ESPE**

- El Art. 12 dispone que: "*El Honorable Consejo Universitario es el órgano colegiado de cogobierno académico superior y autoridad máxima de la Universidad de las Fuerzas Armadas "ESPE"*
- El Art. 14 señala que: "*son atribuciones y funciones del H. Consejo Universitario: (...) o. Aprobar la proforma presupuestaria anual y las modificaciones de los techos presupuestarios de la Universidad de las Fuerzas Armadas "ESPE"...*"
- El Art. 47 establece las atribuciones del Rector, en cuyo literal c se determina "*Dictar políticas de gestión institucional*".
- El Art. 53 literal g) señala que es función del Vicerrector Académico General: "*Presentar al Consejo de Planificación y Evaluación Institucional, la propuesta de presupuesto institucional,*

*remitida por el Vicerrector Administrativo con base a la planificación y programación presupuestaria elaboradas por el área de planificación y la de finanzas.*

**Reglamento Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Universidad de las Fuerzas Armadas-ESPE, Codificado**

- El Art. 5 define la tipología de la Universidad clasificándola como una institución de "Docencia con Investigación", bajo esta tipología se realizan los procesos de evaluación, acreditación y categorización y se determinan las carreras a ofertar incluyendo grados académicos de PhD o su equivalente.

**3. PLAN OPERATIVO ANUAL (POA) DE GASTO PERMANENTE 2018**

El POA 2018 se ha elaborado en base a los objetivos estratégicos institucionales del PEDI 2014-2017, debido a que el PEDI 2018-2021 se encuentra en proceso de elaboración; adicionalmente se han considerado los programas y los indicadores de los programas de acuerdo con los parámetros que se maneja con el Ministerio de Finanzas y con SENPLADES en los sistemas informáticos como el e-sigef y el SiPeIP (Tabla No. 1). Una vez que el PEDI 2018-2021 se aprobado se ajustará el POA alineado a los nuevos objetivos estratégicos institucionales.

**Tabla No. 1 Matriz de objetivos, programas e indicadores**

Objetivo Estratégico PEDI 2014-2017	Programa	Indicadores del Programa
<p>OE2: Incrementar la calidad de los profesionales y postgraduados</p> <p>OE5: Incrementar la eficiencia y eficacia del sistema formativo de grado y postgrado.</p>	82: Formación y Gestión Académica	<p>Número de profesores con PhD.</p> <p>Número de profesores con PhD graduados en las 1000 mejores Universidades del mundo con presupuesto de la Universidad.</p> <p>Número de horas promedio de capacitación docente.</p> <p>Porcentaje del presupuesto utilizado en capacitación docente.</p> <p>Porcentaje de estudiantes con becas y ayudas económicas.</p> <p>Número de alumnos graduados.</p> <p>Número de estudiantes regulares.</p> <p>Porcentaje del presupuesto invertido en libros y bases de datos digitales.</p> <p>Porcentaje del presupuesto dedicado a capacitación docente.</p>
<p>OE3: Incrementar la producción científica y tecnológica y su calidad.</p> <p>OE6: Incrementar la capacidad del sistema de investigación de la Universidad</p>	83: Gestión de la Investigación	<p>Número de publicaciones de alto impacto.</p> <p>Número de libros publicados.</p> <p>Número de proyectos de investigación con resultados comprobados.</p> <p>Número de prototipos derivados de los proyectos de investigación.</p> <p>Número de patentes derivados de los proyectos de investigación.</p> <p>Porcentaje del presupuesto dedicado a investigación.</p> <p>Número de programas de posgrados.</p> <p>Recursos de autogestión generados por los programas de posgrados.</p>
OE4: Incrementar el	84: Gestión de	Número de proyectos de vinculación que aportan con soluciones al sector productivo.

Impacto de los programas de vinculación en la sociedad.  OE7: Incrementar la capacidad y calidad del sistema de vinculación integrándolo con el sistema de investigación y el modelo formativo.	la vinculación con la sociedad	Número de estudiantes que participan en proyectos de vinculación. Número de profesores que participan en proyectos de vinculación. Número de eventos de educación continua realizados. Recursos de autogestión generados por educación continua.
OE3: Incrementar la producción científica y tecnológica y su calidad.  OE6: Incrementar la capacidad del sistema de investigación de la Universidad.	01: Administración central	Porcentaje de ejecución presupuestaria. Porcentaje del gasto en contratos respecto del gasto total en personal. Porcentaje de gasto en personal administrativo respecto del gasto en personal docente.

La primera parte del POA 2018, que corresponde a gasto permanente, ha sido elaborado en base de la información remitida por los Vicerrectorados de Investigación, Docencia, Administrativo, Unidades del nivel asesor, Extensión Santo Domingo y Extensión Latacunga. El detalle del POA 2018 presentado en este informe, contempla la programación del año 2018 únicamente para gasto permanente y se encuentra detallado en el Anexo 1.

#### 4. PROFORMA PRESUPUESTARIA DE GASTO PERMANENTE 2018

La proforma presupuestaria es la cuantificación monetaria del POA 2018 y ha sido elaborada en base a las directrices del Ministerio de Finanzas, acorde con la disponibilidad de recursos financieros que constan en el presupuesto codificado al 31 de julio de 2017. En el Anexo No. 2 se presenta el resumen de la proforma presupuestaria 2018 de gasto permanente.

En el Anexo No. 3 se muestra el detalle de los ingresos y gastos de la proforma presupuestaria 2018 para gasto permanente.

#### 5. PROGRAMACIÓN CUATRIANUAL 2018-2021 DE GASTO PERMANENTE

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en varios de sus artículos se refiere a la programación cuatrianual; específicamente el artículo 58, señala:

Art. 58.- Temporalidad de los planes y su expresión financiera.- Los planes de inversión serán cuatrianuales y anuales. La expresión financiera de los planes cuatrianuales permite la certificación presupuestaria plurianual, la continuidad de la ejecución de la inversión pública, deberá formularse y actualizarse en concordancia con la programación presupuestaria cuatrianual.

El Ministerio de Finanzas en las Directrices para la elaboración de la proforma presupuestaria 2018 también solicitó la Programación cuatrianual 2018-2021. La Universidad, en base a esta directriz, requirió a los Vicerrectorados, Unidades del nivel asesor y Extensiones, su programación hasta el 2021; con esta información la Comisión de Priorización del Presupuesto realizó el análisis correspondiente quedando la programación cuatrianual conforme consta en el Anexo 4.

## 6. CONCLUSIONES

- i. En el presente documento, en el Anexo 2 se presenta el resumen de la proforma presupuestaria 2018 de gasto permanente.
- ii. El presupuesto de gasto corriente fue elaborado en base al presupuesto vigente al 31 de julio de 2017, motivo por el cual los rubros adicionales solicitados se incorporarán en cada Vicerrectorado dependiendo de la Unidad o Departamento, en el ítem presupuestario 730829 y la asignación definitiva del presupuesto se realizará en función del presupuesto aprobado por la Asamblea Nacional.
- iii. Se ha elaborado la programación plurianual 2018-2021 de gasto permanente dando cumplimiento a las directrices del Ministerio de Finanzas; por tanto está sujeto a revisión y aprobación del Ministerio de Finanzas y a la asignación de presupuesto por parte del Estado.

## 7. RECOMENDACIONES

- i. Revisar el POA, la proforma presupuestaria 2018 y la programación cuatrianual 2018-2021 de gasto permanente.

Sangolquí, 22 de agosto de 2017

Elaborado por:

Econ. Gladys Coello



Tlg. Danilo Moreno



Revisado por:

Ing. Vera Narváez  
Directora Unidad de Finanzas (S)



Handwritten signature of Vera Narváez in blue ink, written over a horizontal dashed line.

Crnl. EMT. Avc. Fernando Naranjo  
Director de Planificación y Desarrollo Institucional

Aprobado por:

Crnl. EMT. Avc. Víctor Hugo Nieto  
Vicerrector Administrativo



Handwritten signature of Víctor Hugo Nieto in black ink, written over a horizontal dashed line.

ANEXO 2: RESUMEN PROFORMA PRESUPUESTARIA 2018

Unidad	Codificado al 31 de julio de 2017	Presupuesto con techo	Incrementos al techo	Disminuciones	Total presupuestado	Observaciones
Vinculación	7.408,76	7.408,76	17.000,00		24.408,76	Los incrementos de 17000 estan financiados con fuente 003
Educación continua	410.000,00	410.000,00	-		410.000,00	
Gestión Investigación	31.300,00	31.300,00	19.000,00		50.300,00	Solicita más presupuesto para asistencia a Congresos relacionados con el área de investigación.
Adm. De la Investigación	29.893,76	29.893,76	-		29.893,76	
CICTE	2.500,00	2.500,00	-		2.500,00	
CENCINAT	120.439,80	120.439,80	-		120.439,80	
Provisión Educación Superior	228.329,53	228.329,53	-		228.329,53	
Admisión y registro	66.769,79	66.769,79	-		66.769,79	
Educación a distancia	201.780,00	201.780,00	8.190,00		209.970,00	Solicita recursos adicionales para cumplir compromisos institucionales adquiridos, relacionados con el pago por concepto de alquiler de bienes inmuebles para los centros de apoyo.
Energía y Mecánica	58.647,49	58.647,49	-		58.647,49	
CC. De la tierra	16.500,00	16.500,00	205.000,00		221.500,00	Solicita recursos para mantenimiento de equipos de laboratorio \$100.000, adquisición de repuestos \$60.000 e Insumos y suministros para los laboratorios \$45.000.
CC. Económicas	13.503,56	13.503,56	85.000,00		98.503,56	Instalación, mantenimiento y remodelación del CEAC por \$80.000 y adquisición de material didáctico por \$5.000.
CC. Computación	13.500,00	13.500,00	47.000,00		60.500,00	Repuestos, accesorios, mantenimiento, material de limpieza, asistencia a talleres.
Eléctrica/Electrónica	7.500,00	7.500,00	23.000,00		30.500,00	Mantenimiento de equipos y herramientas.
CC. Humanas	3.780,00	3.780,00	15.000,00		18.780,00	Remodelar, instalar y realizar mantenimiento y reparación de las carreras de CHUM
CC. Exactas	1.000,00	1.000,00	-		1.000,00	
Capacitación Docentes	588.703,22	588.703,22	-		588.703,22	
Lenguas	29.764,00	29.764,00	98.686,00		128.450,00	Instalación, mantenimiento y reparación de las dependencias de los Programas de Suficiencias de Inglés, Chino Mandarín y dependencias en el Instituto de Idiomas ESPE. Adquisición de mobiliario, paquetes informáticos. Fumigaciones.
Bienestar estudiantil	24.290,08	24.290,08	2.429,01		26.719,09	Impulsar en la comunidad universitaria estudiantil actividades complementarias con la participación de grupos estudiantiles y clubes que aportan a la Acreditación Institucional
Seguridad y defensa	1.500,00	1.500,00	-		1.500,00	
Procuraduría	24.000,00	24.000,00	-		24.000,00	
Gestión directiva	10.490,67	10.490,67	-		10.490,67	
Servicios Tecnológicos	1.908.866,79	2.428.714,67	1.027.590,00		3.456.304,67	Incremento para mantenimiento de Equipos, licencias y plataformas por US\$ 1,027,590 y el valor de US\$519,847,88 que se pasa de servicios universitarios a UTIC para el contrato de impresión, fotocopia, escaner (Recomendación de Auditoría).
Gestión documental	4.500,00	4.500,00	3.834,00		8.334,00	Recursos adicionales para contrato de correos.
Biblioteca	100.000,00	100.000,00	-		100.000,00	
Auditoría Interna	2.000,00	2.000,00	880,00		2.880,00	Viáticos y subsistencias para realización de exámenes de auditoría.

ANEXO 2: RESUMEN PROFORMA PRESUPUESTARIA 2018

Unidad	Codificado al 31 de julio de 2017	Presupuesto con techo	Incrementos al techo	Disminuciones	Total presupuestado	Observaciones
Acreditación	1.674,66	1.674,66	45.825,34		47.500,00	Realizar la evaluación de las evidencias que establece el modelo genérico de acreditación de carreras. Realizar la evaluación al Plan de Mejora de la Universidad. Implementación de un sistema de información para la evaluación con fines de acreditación académica Realizar la evaluación de las evidencias que establece el modelo de evaluación institucional vigente
Comunicación social	117.557,58	138.834,34	156.836,00		295.670,34	Se suma el valor de Gestión académica general de \$21.276,76
Seguridad integral		-	34.200,00		34.200,00	Obtener del Registro de Generador de desechos peligrosos de la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE: matriz, sedes, extensiones. Realizar mantenimientos a los sistemas de centrales de gases. Contratar a gestores ambientales para la evacuación de desechos generados en la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE. Realizar campañas impresas y digitales de seguridad integrada. Adquirir las normas internacionales y nacionales para generar normativa interna. Efectuar la fiscalización e inspecciones técnicas sobre las normas generadas en Seguridad Integrada.
Estudios estratégicos	1.596,00	1.596,00	-		1.596,00	
Relaciones Interinstitucionales	3.000,00	3.000,00			3.000,00	
Gestión Académica General	21.276,76	-	-		-	Incluido en Comunicación social
IASA I	117.837,47			117.837,47	-	Corresponde a fuente 002 que no evidencia haberse llenado el espacio
IASA I	447.177,62	447.177,62			447.177,62	
CC. De la vida	131.106,71	114.000,00	-	17.106,71	114.000,00	Queda sobrante de 17.106,71 en fuente 003 de los cuales 17000 financian vinculación
Extensión Santo Domingo	545.000,00	545.000,00	343.622,00		888.622,00	Funcionamiento de la Extensión por incremento de carreras, más estudiantes y entrada en funcionamiento de nueva infraestructura.
Extensión Latacunga	1.037.700,00	778.000,00	80.000,00	259.700,00	858.000,00	La disminución de USD259.700 se debe a que disminuyen techo en corriente y pasarán a inversión
UGT	37.585,00	37.585,00	19.000,00		56.585,00	Mantenimiento de equipos, compra de respuestas.
Salud	43.456,87	43.456,87	390.000,93		433.457,80	Incremento debido a que se requiere prendas de protección, mediciones de higiene industrial, programa de inmunización, manejo de desechos peligrosos, programa de exámenes médicos específicos, Programa de seguridad e inocuidad alimentaria.
Editorial	28.696,09	28.696,09	11.712,26		40.408,35	Incremento para adquisición de prendas de protección y servicio de desratización
Residencia	26.735,65	16.250,41	34.793,41		51.043,82	Incremento debido a mantenimiento de la infraestructura, servicio de desratización
Gestión Talento humano	212.045,50	212.045,50			212.045,50	
Servicios Universitarios	519.847,88			519.847,88	-	Se retira de servicios universitarios el valor para contratación de servicio de impresión, fotocopiado, escaner y se envía este presupuesto a UTIC (por recomendación de Auditoría)
Provisión Educación Superior	37.824.528,67	37.824.528,67	10.882.034,84		48.706.563,51	Incrementos de 7 millones docentes incremento tabla CES, 2 millones Cambios de tiempo de dedicación (10%) RMU PROMEDIO 1042; 0,5 millones recategorización PHDs
Administración Educación Superior	11.086.669,17	11.086.669,17	809.041,00		11.895.710,17	Incremento para fortalecimiento remunerativo del personal docente Latacunga
Servicios logísticos	562.161,76	562.161,76	42.023,55		604.185,31	Incrementa en materiales de oficina y Seguros.
Desarrollo Físico	726.149,36	726.149,36			726.149,36	

**ANEXO 2: RESUMEN PROFORMA PRESUPUESTARIA 2018**

Unidad	Codificado al 31 de julio de 2017	Presupuesto con techo	Incrementos al techo	Disminuciones	Total presupuestado	Observaciones
Seguridad Integral	409.114,01	409.114,01	54.741,45		463.855,46	Incremento para adquisición de herramientas y mantenimiento de equipos de la universidad.
Gestión administrativa	166.204,35	91.922,08		74.282,27	91.922,08	
Transporte	139.333,20	139.333,20	12.204,54		151.537,74	Incremento para adquisición de prendas de protección y servicio de recolección de desechos peligrosos
Capacitación Administrativos	100.000,00	100.000,00			100.000,00	
Gestión financiera	219.910,13	1.500,00		218.410,13	1.500,00	
<b>Subtotal</b>	<b>58.433.331,89</b>	<b>57.735.510,07</b>	<b>14.468.644,33</b>	<b>1.207.184,46</b>	<b>72.204.154,40</b>	
Espacio Presupuestario	8.120.647,22				8.205.927,46	
<b>Total presupuesto gasto permanente</b>	<b>66.553.979,11</b>				<b>80.410.081,86</b>	

Elaborado por: Econ. Gladys Coello

Tnlgo. Francisco Moreno


